

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMĂRIA ORAȘULUI PÂNCOTA

România, jud. Arad, 315600, oraș Pâncota, str. T. Vladimirescu nr. 69, tel.0257466301/fax 0257708888,
e-mail: primariapancota@artelecom.net

Nr. 6391/ 04.09.2024

RĂSPUNS CONSOLIDAT LA SOLICITĂRILE DE CLARIFICĂRI

Anunț de publicitate nr.5865/13.08.2024

***privind realizarea achiziției de servicii cuprinse în Anexa nr.2 din legea nr.98/2016, având ca obiect:
„Acordare suport alimentar – masă caldă, în regim catering, pentru preșcolarii și elevii din unitățile de
învățământ preuniversitar de stat din Orașul Pâncota, jud.Arad”***

CONȚINUT SOLICITARE 1:

Prin care, în calitate de operator economic interesat și cu raportare la cerințele prezentate de dvs. prin documentația de atribuire publicată, vă solicităm lămurirea următoarelor aspecte:

1. Conform cerinței din Caietul de sarcini - pagina 3 servirea mesei pentru Școala Gimnazială Măderat 335-336 se realizează *”între orele 8:50, astfel că hrana trebuie să fie distribuită în unitatea școlară până cel târziu la ora 8.50”*. Situația este similară pentru Grădinița PN Măderat, nr. 14 unde livrarea trebuie efectuată până la orele 8.40.

Respectarea orelor indicate este în mod obiectiv imposibil de realizat în contextul în care, conform prevederilor Caietului de sarcini, numărul de preșcolari și elevi se comunică prestatorului de servicii până la ora 08:00. Vă solicităm să aveți în vedere că este imposibil ca în intervalul de timp de 40/50 de minute, un operator economic să realizeze prepararea hranei, ambalarea acesteia, transportul și livrarea.

Mai mult, considerăm că prin această cerință, în mod nelegal sunt favorizați operatorii economici care se află în imediata proximitate a celor două unități de învățământ, deși, în opinia noastră, pregătirea hranei conform normativelor și standardelor de calitate nu poate fi realizată în intervalul indicat nici măcar în contextul în care se elimină complet timpul alocat transportului și livrării propriu-zise.

Totodată, toate orele de livrare indicate la paginile 3-4 din Caietul de sarcini sunt nejustificate în raport de obiectul procedurii, respectiv livrarea **felului II, respectiv MASĂ CALDĂ**. Este evident faptul că obiectul procedurii îl constituie **prânzul** oferit elevilor aspect care reiese inclusiv din variantele orientative de meniu indicate la pagina 5 din Caietul de sarcini, spre exemplu *”pilaf cu legume și ficăței de pui”!!!*

Nu există vreo logică pentru care o masă caldă de prânz să fie livrată până la ora 8.40 pentru ca ulterior să fie servită la ora 12/13 în condițiile în care evident nu este vorba despre un mic dejun, fiind masă caldă/felul 2 principal.

Se impune subliniat faptul că, chiar și în ipoteza absurdă a livrării mesei calde până la orele indicate, păstrarea acesteia trebuie realizată în condiții igienico-sanitare și de siguranța alimentelor. În Caietul de sarcini, p. 4 faceți precizarea că păstrarea până la servire, dacă hrana nu este servită într-un interval de 60 de minute de la livrare, se realizează în unitățile de învățământ însă acestea trebuie să fie dotate cu spații conforme care să respecte normele sanitare veterinare și de sănătate publică.

Aspectul indicat este întărit de dispozițiile **Anexei 3 la HOTĂRÂREA nr. 24 din 11 ianuarie 2024 privind instituirea Programului național "Masă sănătoasă"**:

”Pentru depozitare în școli se vor folosi spații special amenajate pentru păstrarea produselor alimentare în condiții de siguranță a alimentelor prevăzute de legislația în vigoare, asigurate de către beneficiar - unitatea de învățământ.

Produsele alimentare vor fi păstrate până la servire în condițiile indicate de producător, cu respectarea prevederilor legale în vigoare.”

Față de cele expuse, vă solicităm următoarele:

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMĂRIA ORAȘULUI PÂNCOTA

România, jud. Arad, 315600, oraș Pâncota, str. T.Vladimirescu nr. 69, tel.0257466301/fax 0257708888,
e-mail: primariapancota@artelecom.net

a) Să indicați în mod concret ora la care se va face servirea hranei în unitățile de învățământ;

b) Să precizați dotările unităților de învățământ unde se va realiza păstrarea hranei întrucât calitatea acesteia la momentul consumării se reflectă asupra subscrisei în condițiile în care societatea noastră își asumă atingerea parametrilor contractuali și de igienă doar în ipoteza în care după momentul lșivării hrana este manipulată și depozitată corespunzător;

c) să acceptați ca livrarea în cele două unități de învățământ să se realizeze, spre exemplu, cu maxim 60 de minute înainte de momentul servirii sau până cel târziu la ora 11 sau 12, în funcție de ora servirii mesei.

RĂSPUNS SOLICITARE 1:

a) 1. Mențiunea din Caietul de sarcini cu privire la livrarea hranei cuprinsă la pct.1.4 se modifică pentru locațiile din loc.Măderat astfel:

- ✓ Școala Gimnazială Măderat, Sat Măderat, nr. 335-336, ora 9:50 – timp alocat 30 minute – școlari (7 clase) – 103 porții,
- ✓ Grădinița P.N. Măderat, Sat Măderat, nr. 14, ora 9:40 – timp alocat 30 minute – preșcolari (2 grupe) – 31 porții

2. Mențiunea din Caietul de sarcini cu privire la livrarea hranei cuprinsă la II. SPECIFICAȚII TEHNICE se modifică pentru locațiile din loc.Măderat astfel:

- ✓ Școala Gimnazială Măderat, Sat Măderat, nr. 335-336: ora 9:50, astfel că hrana trebuie să fie distribuită în unitatea școlară până cel târziu la ora 9:50, astfel încât să nu existe disfuncționalități în desfășurarea activităților didactice din cauza întârzierii livrării hranei;
- ✓ Grădinița P.N. Măderat, Sat Măderat, nr. 14: ora 9:40, astfel că hrana trebuie să fie distribuită în unitatea școlară până cel târziu la ora 9:40, astfel încât să nu existe disfuncționalități în desfășurarea activităților didactice din cauza întârzierii livrării hranei;

b) Locația unde se va păstra hrana livrată va fi indicată de beneficiar la prima livrare, în funcție de disponibilitățile existente la acel moment în fiecare unitate de învățământ, cu mențiunea că hrana va fi servită în maxim 60 de minute de la momentul livrării;

c) Hrana va fi livrată conform orelor indicate la lit.a)

CONTINUT SOLICITARE 2:

2.Deși criteriul de atribuire indicat în documentație este **Cel mai bun raport calitate-preț**, ponderea alocată prețului este de 70% din total în timp ce factorul calitativ are o pondere de doar 30%.

În condițiile plafonării bugetului pentru hrana copiilor la 15 lei/beneficiar, inclusiv TVA, nu identificăm considerentul pentru care se apreciază mai relevantă oferirea unui preț mai redus în detrimentul unor produse mai calitative. Mai mult, avantajele financiare înregistrate prin ofertarea unui preț scăzut nu doar că nu se regăsesc în bugetul autorității contractante (aceștia neputând fi alocați altor scopuri) ci afectează direct ponderea factorului calitativ care ar trebui să primeze în cazul acestei proceduri.

Considerăm că stabilirea criteriului de atribuire s-a realizat cu încălcarea dispozițiilor art. 32 din Normele metodologice aprobate prin HG 395/2016 care stipulează că:

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMĂRIA ORAȘULUI PÂNCOTA

România , jud. Arad, 315600, oraș Pâncota, str. T.Vladimirescu nr. 69, tel.0257466301/fax 0257708888,
e-mail: primariapancota@artelecom.net

”(8)Atunci când stabilește factorii de evaluare a ofertelor, autoritatea contractantă nu are dreptul de a utiliza factori care:

a)nu au o legătură directă cu natura și obiectul contractului de achiziție publică ce urmează să fie atribuit;

b)nu reflectă un avantaj pe care autoritatea contractantă îl poate obține prin utilizarea factorului de evaluare respectiv.

(9)**Ponderea stabilită pentru fiecare factor de evaluare nu trebuie să conducă la distorsionarea rezultatului aplicării procedurii pentru atribuirea contractului de achiziție publică. Pentru fiecare factor de evaluare autoritatea contractantă are obligația de a stabili o pondere care să reflecte în mod corect:**

a)importanța caracteristicii tehnice/funcționale considerate a reprezenta un avantaj calitativ, de mediu și/sau social ce poate fi punctat; sau

b)cuantumul valoric al avantajelor de natură financiară pe care ofertanții le pot oferi prin asumarea unor angajamente suplimentare în raport cu cerințele minime prevăzute în caietul de sarcini sau documentul descriptiv.”

Mai mult, autoritatea putea să aibă în vedere inclusiv dispozițiile art. 187 alin. 6 din Legea 98/2016 care stipulează că:

”(6) În sensul alin. (3) lit. a), criteriul de atribuire cel mai bun raport calitate-preț include de regulă un element de preț sau de cost; în situația în care autoritatea contractantă inițiază o procedură de atribuire **cu buget fix**, în care elementul de preț sau de cost este un preț sau cost fix, factorii de evaluare se referă numai la aspecte calitative ale produselor, serviciilor sau lucrărilor care fac obiectul achiziției.”

În contextul arătat, cu raportare la intenția legiuitorului în ceea ce privește instituirea programului ”Masa sănătoasă” și cu faptul că scopul procedurii este asigurarea hranei pentru copii, **vă solicităm să aveți în vedere modificarea criteriului de atribuire, respectiv alocarea unei ponderi mai importante factorului calitativ și nu a celui de cost.**

RĂSPUNS SOLICITARE 2:

Dorim să atragem atenția operatorilor economici interesați prevederile **art.2 alin.(1) și (2) H.G. nr.24 din 11 ianuarie 2024 privind instituirea Programului național ”Masă sănătoasă”**, conform cărora:

„(1) PNMS constă în acordarea zilnică, cu titlu gratuit, a unui suport alimentar constând într-o masă caldă sau, după caz, într-un pachet alimentar, în cazul în care masa caldă nu poate fi asigurată, **în limita unei valori zilnice de 15 lei/beneficiar**, inclusiv taxa pe valoarea adăugată.

(2) **Limita valorică** prevăzută la alin. (1) cuprinde prețul suportului alimentar, conținând prețul materiei prime și al serviciilor de preparare a produselor și cheltuielile de transport.”

Astfel, solicităm respectuos a se lua în considerare faptul că valoarea zilnică de 15 lei/beneficiar, inclusiv taxa pe valoarea adăugată, **NU ESTE UN PREȚ SAU COST FIX**, ci reprezintă o limită maximă, astfel factorii de evaluare se referă și la aspecte financiare, nu doar aspecte calitative ale produselor.

Totuși, în condițiile în care solicitarea poate conduce la un avantaj pentru beneficiarii direcți ai achiziției (preșcolari și elevi), suntem de acord cu solicitarea operatorului, iar criteriul de atribuire indicat în documentele achiziției se modifică astfel

Criteriul de atribuire este „**Cel mai bun raport calitate-preț**” având următorii factori de evaluare:

1	Prețul ofertei	30%
2	Element calitativ – pondere din ofertă alocată materiei prime	70%

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMĂRIA ORAȘULUI PÂNCOTA

România , jud. Arad, 315600, oraș Pâncota, str. T.Vladimirescu nr. 69, tel.0257466301/fax 0257708888,
e-mail: primariapancota@artelecom.net

FACTOR 1 – PREȚUL OFERTEI:

Algoritm de calcul:

Punctajul se acordă astfel:

- a) Pentru cel mai scazut dintre preturi se acorda punctajul maxim alocat;
- b) Pentru celelalte preturi ofertate punctajul P(n) se calculeaza proportional, astfel:

$P(n) = (\text{Pret minim ofertat}/\text{Pret } n) \times 30 \text{ puncte.}$

FACTOR 2 – PONDERE DIN OFERTĂ ALOCATĂ MATERIEI PRIME

Se va puncta cea mai mare pondere acordată peste minimul de 40% impus prin Caietul de sarcini.

Algoritm de calcul:

Punctajul se acordă astfel:

- a) Pentru oferta admisibilă cu cea mai mare pondere acordată, se va acorda punctajul maxim alocat;
- b) Pentru ponderi mai mici, dar nu mai mici de 40% punctajul se calculează proporțional, astfel:

$P(p) = (P_n/P_{\text{maxima ofertată}}) \times 70 \text{ puncte.}$

Mentiuni:

- Ofertele care se referă la ponderi mai mici de 40% nu răspund necesităților formulate de către autoritatea contractantă și **se vor considera neconforme.**
- Ofertele care se referă la ponderi egale cu 40% vor fi punctate cu **0 puncte.**

PRIMAR,
Dan-Ștefan POCRIȘER

